Szentes Város Polgármesterétől
✉6601 Szentes, Kossuth tér 6. Pf. 58.

Ikt.sz.: 02-3246/2005.

Tárgy: A Dr. Bugyi István Kórház parkolási rendjével kapcsolatos törvényességi észrevételre javaslat
Mell.: 2 db

Szentes Város Önkormányzata
Képviselő-testülete

Helyben

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület ismeretes a kórház környéki parkolási körülményekkel kapcsolatosan kialakult helyzet.
Többször érkezett észrevétel a parkolási nehézségekre hivatkozással. Az utóbbi esetben a közterület-felügyelet a kórház melletti zöldterületen való szabálytalan parkolás miatt, a zöldfelület rongálása címén bírsággal sújtott egy – a kórházba meghatározott időpontra, előírt vizsgálatra gépkocsival érkező – beteget.
Ehhez kapcsolódik a Csongrád Megyei Közigazgatási Hivatal (továbbiakban: Hivatal) vezetőjének mellékelt (1. sz. melléklet) törvényességi észrevétele, melyben felhívja a Képviselő-testületet arra, hogy a véleménye szerint szabályozatlan helyzet korrigálására „szabályozza a kórházi intézményi terület és az intézmény környékének parkolási” rendjét.

Tisztelt Képviselő-testület!

A hivatalvezető felhívásának megfelelően és útmutatása szerint megvizsgáltuk a fennálló körülményeket.
Áttekintettük az érvényes jogszabályokat, ezek között elsősorban a hivatkozott 27/1993. (XII. 17.) KT. rendeletet (továbbiakban: KöztR), mely a közterületek és közterület jellegű területek használatának egyes városképi, köztisztasági és építésügyi előírásairól szól, továbbá ennek egyik alapjául szolgáló – az épített környezet alakításáról és védelméről szóló – 1997. évi LXXVIII. tv (továbbiakban: Étv) meghatározásait is.
A KöztR a kijelölt fizetőparkolókra vonatkozóan valóban díjtételt állapít meg, de a városban nem lévén ilyen kijelölt parkoló, a város valamennyi közterületén a parkolás INGYENES.
Az Étv, a fogalom-meghatározásainak 13. pontjában határozza meg a „közterület” fogalmát. E szerint (beidézve a törvény szövegét):

„Fogalommeghatározások

2. § E törvény alkalmazásában:
13. *Közterület:* közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet a rendeltetésének megfelelően bárki használhat, és az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván.

Egyéb ingatlanoknak a közhasználat céljára átadott területrészére - az erről szóló külön szerződésben foglaltak keretei között - a közterületre vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni. Közterület rendeltetése különösen: a közlekedés biztosítása (utak, terek), a pihenő és emlékhelyek kialakítása (parkok, köztéri szobrok stb.), a közművek elhelyezése."

Tehát a fogalmat értelmezve egyértelműen megállapítható, hogy a kórház belső területe nem közterület!
Áttekintve Szentes Város Önkormányzata és a Csongrád Megyei Önkormányzat között 1991-ben létrejött megállapodást, amely a kórház átadásáról szól, egyértelműen megállapítható, hogy abban az Étv fenti meghatározása szerint nincs külön rendelkezés a kórház telkének, pl. parkolási célú felhasználására.

A KöztR jelen helyzet vonatkozásában tartalmaz rendelkezést az alábbiak szerint:
„5. cím
Járművek tárolása

18. §
(2) Fizető parkolóhelyet, tárolóhelyet nem közterületen magánszemélyek, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező gazdasági társaságok tarthatnak fenn. Ezek üzemeltetési feltételeit a fenntartók határozzák meg."

Ebből megállapítható, hogy a Képviselő-testület e kérdést rendeletileg szabályozta.

Annak érdekében, hogy teljes legyen a kép, megkerestük a Dr. Bugyi István Kórház vezetését, hogy tájékoztatást kapjunk arról az intézkedésről, mely a parkolás intézményen belüli rendjét és a díjfizetés szabályozza. Ezt a válaszlevelet mellékelem (2. sz. melléklet).

Mindent összegezve egyértelműen megállapíthatóak a következők:

1. A közterület rendeletünk (KöztR) szabályoz a kérdésben.
2. A kórháznak van belső szabályozása.
3. Külön kell választani azt a problémát, mely a Hivatal vezetőjét törvényességi észrevételének megtételére indította (a beteg megbüntetése, szabálytalan parkolásért) az önkormányzat felelősségi körének szabályozási problémájától.

A fentiek alapján javaslom a Képviselő-testületnek, hogy az előterjesztés megtárgyalása után az alábbiak szerint határozzon.

HATÁROZATI JAVASLAT

Szentes Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Csongrád Megyei Közigazgatási Hivatal vezetőjének 437/2005. sz. levelében írt, a szentesi kórház parkolási szabályaira vonatkozó, törvényességi észrevételét nem fogadja el, mivel a 27/1993. (XII. 17.) KT. sz. rendelet, az 1997. évi LXXVIII. tv előírásaival együtt megfelelően szabályozza a város közterületeinek és közterületeinek nem minősülő egyéb területeinek parkolási rendjét.
Felkéri a jegyzőt a határozat mielőbbi megküldésére.

Felelős: dr. Sztantics Csaba jegyző
Határidő: azonnal

Szentes, 2005. május 12.

Szirbik Imre

Csongrád Megyei Közigazgatási Hivatal
Törvényességi Ellenőrzési Főosztály
6741 Szeged, Rákóczi tér
☎ 62- 562-683, 62-562-601; tfo@csmkozig.hu ; http://www.csmkozig.hu

Sz.: 437/2005.
Ül.: Dr. Csonkáné

Tárgy: Törvényességi észrevétel

Szentes Város Önkormányzata
Képviselő- testülete

Szirbik Imre polgármester

Szentes

Tisztelt Polgármester Úr!

Az Ötv.98.-99.§-ban biztosított utólagos törvényességi ellenőrzési jogkörömben eljárva a Csongrád Megyei Önkormányzatnak fenntartásra átadott Szentesi Kórháznál történő parkolással (gépkocsival történő várakozással) összefüggésben az alábbi észrevétellel élek:

Egy, a Szentesi Kórházba meghatározott időpontra, előírt vizsgálatra érkező beteg hivatalunkhoz címzett panasza kapcsán, - akit a város Közterület Felügyelete a kórház melletti zöldterületen való szabálytalan parkolás miatt zöldterület rongálása címén helyszíni bírsággal sújtott -, újólag áttekintettem az egészségügyi intézménynél történő parkolásra vonatkozóan a Kórház által 2003.decemberében írásban közölt információkat, illetőleg a parkolásra vonatkozó önkormányzati rendeleti előírásokat.

Vizsgálatom alapján megállapítottam, hogy az intézmény körül és annak területén (amely a város tulajdonát képező közterület) a parkolás, várakozás szabályozása hiányos, ellentmondásos, a kórházra vonatkozóan a városi önkormányzat rendeletével alátámasztva nincsen.

Szentes Város Önkormányzata Képviselő-testületének 28/2003.(XII.5.) KT. rendelete, amely a közterületek és közterület jellegű területek használatának egyes városképi, köztisztasági és építésügyi előírásairól szóló többszörösen módosított 27/1993.(XII.17.) KT. sz. rendeletet módosítja, a 25.§ 16.pontjában úgy ír elő díjtételeket a fizető parkolásra, hogy egyidejűleg nem határozták meg: a város közigazgatási területén belül - amelyre a helyi rendelet

hatálya kiterjedhet-, konkrétan hol, milyen pontosan lehatárolt közterületeken, zónákban lehet a megszabott díjakat érvényesíteni.

Tájékoztatás szerint kijelölt fizető parkoló területek hiányában a parkolás a városban **mindenütt ingyenes**, csupán a kórház főbejáratán keresztül érkező **betéglátogatók fizetnek** alkalmanként 500 Ft-ot a parkolásért, mely összeget a kórház menedzsmentje szabott meg, és a kórház portai és vagyonvédelmi szolgálatát ellátó kft. érvényesít a kórházzal kötött szerződés alapján.

Az Alkotmány 44/A. § (1) bekezdésének a) pontja szerint a helyi képviselő-testület önkormányzati ügyekben önállóan szabályoz és igazgat, döntése kizárólag törvényességi okból vizsgálható felül.

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (a továbbiakban: Kötv.) 9. § (2) bekezdése szerint a közúti közlekedéssel összefüggő önkormányzati feladatok ellátásáról a helyi önkormányzat képviselő-testülete gondoskodik. A Kötv. 13. § (2) bekezdése kimondja, hogy a lakott területeket megfelelő várakozási díjak alkalmazásával is fokozottan védeni kell a közúti közlekedés káros hatásától. Ugyanezen törvény 15. § (2) bekezdése akként rendelkezik, hogy közút területén vagy a közút területén kívüli közterületen létesített, illetőleg kijelölt várakozó helyen a közút kezelője díj és pótdíj szedését rendelheti el.

Az Alkotmánybíróság a 712/B/1996. AB határozatában megállapította: " A városi **önkormányzat mérlegelési jogkörébe tartozik, hogy a tulajdonában levő területeken belül mely övezetben és időszakban s milyen közúti járművekre vonatkozóan létesít fizetési kötelezettséggel járó parkolóhelyet.**" (ABH 1997. 838, 839.)

Az Állampolgári jogok országgyűlési biztosa Ajánlása értelmében az egészségügyi ellátást nyújtó intézmények területén és környékén az ajánlásban megfogalmazott garanciális szempontok figyelembe vételével **a települési önkormányzat rendeletében indokolt és kívánatos meghatározni a parkolás rendjét, díját, feltételeit.** A Belügyminisztérium által kiadásra került Önkormányzati Tájékoztató 2004. évi 9.száma közölte az ombudsmani ajánlást, illetve felhívást is adott közzé, és megfogalmazta az önkormányzatok részére a lehetséges teendőket.

Annak ellenére, hogy a területi kórház fenntartói jogát önkormányzatuk a Csongrád Megyei Önkormányzatnak átadta, az intézménybe gépkocsival érkező betegek és látogatók parkolásának rendjét, feltételeit, díját - úgy a kórház körül, mint az intézmény területére vonatkozóan - képviselő-testületüknek kellene minden érintett számára megismerhető módon, helyi rendeletben rögzíteni. A rendeletalkotás során kiemelt szempontként kellene tekintetbe venni, hogy a sürgősségi (mentővel érkezők) eseteken kívül a kórházba kezelésre, vizsgálatra érkezők járművei is lehetőség szerint térítésmentesen várakozhassanak.

Felkérem Polgármester urat, hogy **észrevételem alapján szíveskedjen indítványozni**, hogy a **képviselő-testület mérlegelési jogkörével** élve **szabályozza a kórházi intézményi** terület és az **intézmény** környékének **parkolási szabályait.**

Javasolom, hogy a rendelet tervezetének előkészítése során az intézmény területén történő parkolás szabályairól a kórházat fenntartó megyei önkormányzattal is egyeztessenek.

Kívánatos lenne, hogy körültekintő rendeleti szabályozás megalkotásával, majd a kórház mellé tervezett parkoló megépítését követően ne fordulhasson elő a hivatalunknál panaszolthoz hasonló eset, miszerint a kezelésre, előírt időpontra érkező idős, nyugdíjas beteget, aki máshol parkolni beadványa szerint már nem tudott, helyi rendelet alapján 5000 Ft összegű helyszíni bírsággal sújtsák zöldterület rongálása, illetve zöldterületen való tiltott várakozás miatt.

A testület álláspontjáról, észrevételem alapján tett intézkedéséről legkésőbb 2005. április 20.-ig tájékoztatást kérek.

Szeged, 2005. január 20.

Üdvözlettel:

Dr.Dubeczné dr.Károlyi Éva
hivatalvezető
megbízásából

Dr.Balogh Zoltánné
főosztályvezető

2.sz. melléklet

Dr. Bugyi István Kórház, Szentes
6601 Szentes, Sima Ferenc u. 44-58. Pf.: 60
Főigazgató : Dr. Borzi Márta
Telefon, fax : (63) 313-972 (Titkárság)
(63) 313-244 (Központ)
E-mail: igazgatas@szentesi-korhaz.hu

MINŐSÉGÜGYI RENDSZERÜNK önkéntesen tanúsítva rendszeres felügyelettel ISO 9001:2000 szerint

Ügyi.sz.: 01-0138 /2005.

Polgármesteri Hivatal
Dr. Sztantics Csaba
jegyző úr részére

Szentes
Kossuth tér 6.
6600

Tisztelt Jegyző Úr !

A 07-3476/2005. sz. levelére a Rendőrkapitányság előzetes vizsgálata alapján válaszolunk, mivel a Rendőrségnek a Tűzoltósággal és a Közterület Felügyelettel egyetértésben kell állást foglalnia. A kórházunkban tett szemle után előzetesen is egyetértettünk abban, hogy a kórház parkolási rendje egyértelmű határozatokkal és azok betartatásával érhető el.

A Szentes Város Önkormányzat Képviselő-testülete felé a Dr. Bugyi István Kórház területén lévő parkolásra a következő a javaslatunk:

A kórház területén minimálisan 65 db parkoló alakítható ki. A mozgássérült igazolvánnyal rendelkező gépkocsik részére az osztályok bejáratához eső legközelebbi parkoló helyek kialakítása plusz 6 db.

A robbanás veszélyes területek pl. gáztartály, trafóház, hőközpont, stb. melletti szabad terület biztosítása a Tűzoltósággal egyeztetve.

A betegszállítás biztosítása érdekében megfelelő táblák kihelyezése, illetve a régiek felülvizsgálata elengedhetetlen.

Az ingyenes parkolás 30 perc időtartalmig minden beteget szállító gépjárműnek eddig is megadatott. A 2002-ben kiadott utasítás alapján szedett 500 Ft-os parkolási díj 30 percen túl visszatartó erő a kórházba behajtani és ott 30 percnél tovább várakozni szándékozó gépjárművek számára.

Az újonnan kialakított parkolási rend ellenőrzése és betartatása a közterület jelleg miatt a Rendőrség és a Közterület Felügyelőség szoros együttműködésével valósítható meg.

Szentes, 2005. április 12.

Tisztelettel

Dr. Borzi Márta
főigazgató

Dr. Csányi István Kórház Főigazgató Szentes

Farkas József
gazdasági igazgató