

Szentes Város Alpolgármesterétől
6600 Szentes, Kossuth tér 6.

Ikt. szám: P-4398/2011.

Témafelelős: Kovács Zsuzsa

Tárgy: Oktatási intézmények tevékenységének áttekintése

Mell.: Szentes Város Önkormányzat nevelési-oktatási intézményeinek felülvizsgálatáról szóló dokumentum + kiegészítő anyag

Szentes Város Önkormányzata
Képviselő-testülete

Szentes

Tisztelt Képviselő-testület!

A közoktatási rendszerben az önkormányzatok felelősek az oktatás irányításáért, a feladatellátási kötelezettségek teljesítéséért, melyet behatárolnak a jogszabályi változások, a költségvetési követelmények, ezért a helyi közoktatás szervezési kérdéseiben fokozott racionalitást kívánnak meg a Képviselő-testülettől. Az elmúlt években végbemenő gazdasági, társadalmi változások nagymértékben befolyásolták az intézményfenntartók feladatellátással kapcsolatos gondolkodásmódját, ami az ésszerű és gazdaságos működtetés megvalósítására való törekvés irányába hatott. Így az elmúlt esztendőben Csongrád megyében több város is racionalizálta a közoktatási intézményrendszerét pl. Csongrád a 2003/2004-es tanévben, Hódmezővásárhely, Makó, Szeged már a 2007/2008-as tanévben.

A közoktatást érintő **gazdaságossági és szakmai követelmények**, valamint a **csökkenő tendenciát mutató demográfiai adatok indokolják, hogy** a Szentes Város Önkormányzata fenntartásában kötelezően működtetett közoktatási **intézményrendszer** felülvizsgálata, valamint a **2011/2012. tanévtől induló racionálisabb működtetése megvalósuljon.**

Szentes Város Önkormányzata Képviselő-testülete novemberben fogadta el Szentes Város Önkormányzata 2011. évi költségvetési koncepcióját, mely tartalmazta a nevelési-oktatási intézmények feladatainak külső szakértővel történő felülvizsgálatát. Az önkormányzat által felkért szakértői szervezet (HUNNIAREG Pedagógiai Intézet) a Szentes Város Önkormányzata fenntartásában lévő közoktatási intézmények felülvizsgálatát elvégezte.

Az elemzés kimutatta, hogy az oktatási intézmények épületeinek kihasználtsága, a tanulólétszám csökkenés és a várható beiskolázási mutatók alapján, a fenntarthatóság érdekében az oktatási intézményrendszer teljes körű átalakítása válik szükségessé. Ez alapján az önkormányzati fenntartású oktatási intézményekben a jogszabályok betartása mellett a kiadások további csökkentésének az egyetlen lehetséges útja az irányítás koncentrált megszervezésével valósulhatna meg. Ennek az elképzelésnek az egyeztetése több szinten is megtörtént az elmúlt egy hónapban – ehhez kapcsolódóan készült egy kiegészítő anyag is – mely alapján megállapíthatjuk, hogy az önkormányzati fenntartású általános iskolák közös igazgatású vezetése sem a nevelőtestületek sem pedig a szülők részéről nem kaptak kellő támogatást.

A nevelőtestületi konzultációk kapcsán elhangzott észrevételek alapján megfogalmazódott egy új javaslat, mely szerint kerüljön összevonásra a Petőfi Sándor Általános Iskola és a Klauzál Gábor Általános Iskola. A Petőfi Sándor Általános Iskola tanulóközössége a pedagógusokkal együtt kerüljön át a Klauzál Gábor Általános Iskolába, amely így az intézmény jogutódjává válik. Mivel az intézmény tanuló létszáma a 400 főt meghaladja a közoktatási törvény alapján második igazgatóhelyettes alkalmazására kerüljön sor, melyet javasoljuk, hogy az intézményvezető a Petőfi Sándor Általános Iskola nevelőközösségéből jelöljön ki. Ebben az esetben az új intézmény létszáma várhatóan 486 fő, melyből a jelenlegi ismereteink szerint 114 HHH-s tanuló lenne. Az Európai Unió pályázatokon való részvételhez és a szegregálódás elkerüléséhez az önkormányzatnak felmenő rendszerben folytatnia kell az idei beiratkozáskor elkezdett gyakorlatot a halmozottan hátrányos helyzetű tanulók arányos elosztásáról, amely fenntartótól függetlenül minden szentesi általános iskolát érint.

Az átszervezéssel cél a szakmai munka színvonalának emelése, az épületek racionálisabb kihasználtsága és a gazdaságos működtetés elérése.

Az átszervezés során szem előtt tartott szempontok:

- az oktatás és nevelés területén ellátandó feladatokról továbbra is megfelelő színvonalon kell gondoskodni,
- a közoktatással kapcsolatos szolgáltatások igénybevétele a gyermekeknek, és a szülőknek ne jelentsen aránytalan terhet,
- vizsgálni kell az intézmények területi elhelyezkedését a városban, és a közoktatást szolgáló épületek állapotát,
- amennyiben szükségessé válik létszámleépítés, annak körültekintő végrehajtása (nyugdíjazás valamilyen formája, áthelyezés stb...).

Mindezek alapján az önkormányzat fenntartásában működő közoktatási intézmények felülvizsgálata és racionalizálása az alábbiak szerint valósulhatna meg:

Szentes Város Önkormányzata alapfokú oktatási intézményeinek hatékonyabb, költségtakarékosabb működtetésének érdekében szükséges az oktatási intézmények struktúráját oly módon átalakítani, hogy a folyamatosan csökkenő tanuló létszámhoz igazodó a kapacitások kihasználtsági mutatójának növelésének biztosításával, a halmozottan hátrányos helyzetű tanulók arányos elosztásával hatékony feladatellátás valósuljon meg.

Az átszervezéssel kapcsolatos döntés meghozatala előtt mérlegelni szükséges a folyamatban lévő, az elnyert és a fenntartás alatt lévő pályázatokat is.

- Szentes Város Önkormányzata a TÁMOP 3.3.2-es pályázati konstrukcióban „Egyenlő esélyért Szentesen” 80.015.486 forintot nyert. A pályázat az iskolán belüli, és iskolák közötti szegregáció, aránykülönbségek csökkentése, felmérések, beavatkozások támogatását célozza meg. Támogatja a HHH tanulók minőségi oktatáshoz való egyenlő hozzáférést, az IPR bevezetését és mentorszolgáltatás igénybe vételét. A pályázaton elnyert támogatást az átszervezés nem veszélyezteti. 2011. május 02-án lezajlott monitoring ellenőrzésen arra hívták fel a fenntartó figyelmét, hogy amennyiben a Petőfi Sándor Általános Iskola egy az egyben a Klauzál Gábor Általános Iskolába megy át, a halmozottan hátrányos helyzetű tanulók arányos elosztására kell törekedni az egyes évfolyamok és osztályok között. Amennyiben ez nem valósul meg a pályázati forrás visszafizetést vonhatja maga után.

- Szentes Város Önkormányzata a TIOP-1.1.1-07 „Multimédiás oktatás korunk iskoláiban” elnevezésű pályázaton 55.910.440,- Ft-ot nyert az önkormányzati fenntartású általános iskolák részére. A pályázat keretében korszerű számítástechnikai eszközök beszerzése valósul meg (számítógépek, interaktív táblák és kiszolgáló egységei, vezeték nélküli hálózat, pedagógus továbbképzés stb.). Ehhez kapcsolódóan állásfoglalást kért az önkormányzat februárban, hogy az átszervezés milyen módon érintené a pályázati támogatást. Az állásfoglalás még nem érkezett meg. Reményeink szerint azonban a tanulókkal együtt a támogatásból beszerzett eszközök is a Klauzál Gábor Általános Iskolába kerülnek át. Legrosszabb esetben a Petőfi Sándor Általános Iskola részére elnyert részarányos támogatást vissza kell fizetni.
- Norvég pályázat – az átszervezés abban az esetben nem érinti a Petőfi Sándor Általános Iskolát, amennyiben a projektgazda biztosítja, hogy a projekt keretében felújított helyiségek a saját tulajdonában maradnak és a projekt céljainak megfelelően oktatási célokra hasznosítja ezen helyiségeket a projekt záró jelentésének elfogadását követően legalább 10 évig.

A Tisztelt Képviselő-testületet kérem, hogy az alábbiak figyelembevételével alakítsa ki álláspontját az intézményszerkezet átalakításával kapcsolatban:

- A Petőfi Sándor Általános Iskola tanulóit a pedagógusokkal együtt a Klauzál Gábor Általános Iskolába helyezi át. Az átszervezés után a jogutód intézményben emelt szintű testnevelés, normál tantervű osztály és ének-zene tagozatos osztályok lesznek.
- A Deák Ferenc Általános Iskola Damjanich János Tagiskolájának tanulóit a székhely Deák Ferenc Általános Iskolába helyezi át.

Az átszervezés a szakmai munkát, illetve a diákokat (a tanulói jogviszonyok folyamatossága biztosított) semmilyen formában nem érinti, hiszen a fenntartó a továbbiakban is megteremti mind a 3 intézményben az önálló szakmai munka folytatásának feltételeit.

A tervezett átszervezésnek a munkavállalókat érintően nincsen hatása (a közalkalmazotti jogviszonyok folyamatossága biztosított), – a tényleges pedagógus és technikai létszám szükséglet meghatározása a 2011/2012. tanévben indítható általános iskolai osztályokat taglaló előterjesztés tartalmazza – az alábbi módosítással:

- a Petőfi Sándor Általános Iskola jelenlegi vezetői megbízatása 2011. június 30. nappal visszavonásra kerül.
- a Deák Ferenc Általános Iskola Damjanich János Tagiskolájának jelenlegi tagintézmény-vezetői megbízatása 2011. június 30. nappal visszavonásra kerül.

Az intézmények az összevonás után is biztosítani tudják a tanulók zavartalan elhelyezését. A Deák Ferenc Általános Iskolában javasolom a korábban megkezdett nyílászáró cseréjének folytatását, valamint a nyári időszakban az iskola tantermeinek és közös helyiségeinek festése történjen meg. Az iskola jelenlegi kisméretű tornateremmel rendelkezik. Egy nagyobb, szabványos méretű tornaterem pályázat útján történő megvalósításához a szükséges dokumentumokat össze kell állítani.

Az átszervezés után a településen a jelenlegi négy általános iskola + egy tagiskola szerkezet helyett három önállóan működő önkormányzati általános iskola lenne. Az átszervezésben érintett intézmények iskolai profiljaik megtartásával (Deák F. Ált. Iskola:

angol-magyar két tanítási nyelvű osztály, emelt szintű testnevelés, Damjanich János Tagiskola: emelt szintű rajz, Petőfi S. Ált. Iskola: ének-zene tagozat, normál tantervű). A TÁMOP-3.3.2 pályázatban jeletteknek megfelelően szükséges a halmozottan hátrányos helyzetű tanulók évfolyamonkénti és osztályonkénti arányos eloszlása.

Egyeztetések, véleménykérek:

A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 102. § (3) bekezdése értelmében a fenntartó a közoktatási intézmény átszervezésével összefüggő döntése előtt beszerzi az intézmény alkalmazotti közösségének, az iskolaszéknek, az iskolai szülői szervezetnek (közösségnek), az iskolai diákönkormányzatnak a véleményét. Annak kialakításához minden szükséges információt hozzáférhetővé kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére. Ezen túl a fenntartó a Kt. 88. § (6) bekezdése értelmében köteles a szakértői névjegyzékben szereplő szakértő véleményét is megkérni arról, hogy az átszervezés biztosítja-e az oktatás-nevelés megfelelő színvonalon történő további ellátását.

A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 6. §-ának értelmében az érintett reprezentatív szakszervezetek véleményét is be kell szerezni az átszervezés közalkalmazottakat érintő hatásairól. A Kt. 102. § (11) bekezdése alapján a fenntartó legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve május hónapjának utolsó napjáig hozhat a nevelési-oktatási intézmény átszervezésével, megszüntetésével összefüggő döntést.

Az átszervezést követően a kötelező intézményi dokumentumokat (pedagógiai program, szervezeti és működési szabályzat, házirend, minőségirányítási program) a tanév megkezdéséig módosítani szükséges, ugyanis az új intézményeknek, egységes dokumentummal kell rendelkezni. Ezeket az iskolai dokumentumokat az érintett nevelőtestületeknek jóvá kell hagyniuk, valamint a fenntartó a pedagógiai programok tekintetében jóváhagyó döntése előtt be kell szerezze a független szakértő véleményét. A tanév megkezdéséig szükséges, hogy az érintett intézmények igazgatója elkészítse a fenti dokumentumokat, és az iskolai szervezetek jóváhagyó nyilatkozatával együtt a 2011/2012-es tanév kezdete előtt 2011. augusztus 22-ig benyújtsa Szentés Város Önkormányzata Képviselő-testülete számára jóváhagyásra.

Az intézmény felülvizsgálattal kapcsolatos HUNNIAREG Pedagógiai Intézet által készített dokumentum és kiegészítés az előterjesztéshez írásban nem kerül csatolásra, az a Művelődési Iroda 214-es szobájában, illetve a www.szentés.hu honlapon megtekinthető.

Fentiek alapján az alábbi határozati javaslatot terjesztem a tisztelt Képviselő-testület elé:

...../2011. (V.30.)

Tárgy: Oktatási intézmények tevékenységének áttekintése

HATÁROZATI JAVASLAT

Szentés Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta az oktatási intézmények tevékenységének áttekintése tárgyú előterjesztést és a következő határozatot hozza:

- 1./ Szentés Város Önkormányzata Képviselő-testülete egyetért az alapfokú oktatás feladatellátás átszervezésével.
- 2./ Szentés Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Petőfi Sándor Általános Iskolát 2011. június 30. nappal összevonja a Klauzál Gábor Általános Iskolával. Jogutód intézményévé a Klauzál Gábor Általános Iskola válik.
- 3./ Szentés Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Deák Ferenc Általános Iskola Damjanich János Tagiskolájának tanulóit a Szentés, Damjanich János utca 41. számú telephelyről 2011. június 30. nappal áthelyezi a székhely Deák Ferenc Általános Iskolába.
- 4./ Felkéri a Jegyzőt, hogy a Deák Ferenc Általános Iskola és a Klauzál Gábor Általános Iskola módosított alapító okiratát terjessze a Képviselő-testület elé.

Felelős: Polgármesteri Hivatal Jegyző
Határidő: 2011. júniusi testületi ülés időpontja

- 5./ A Deák Ferenc Általános Iskolában megkezdett nyílászáró cseréjének befejezését ütemezni szükséges.

Felelős: Alpolgármester
Polgármesteri Hivatal Vagyongazdálkodási Csoportja
Polgármesteri Hivatal Művelődési Irodája
Intézményvezető
Határidő: 2011. évben, illetve folyamatos

- 6./ A Deák Ferenc Általános Iskola tantermeinek, tornatermének és közös helyiségeinek festését a nyár folyamán szükséges elvégezni, melyhez forrást a fenntartónak biztosítani kell.

Felelős: Alpolgármester
Polgármesteri Hivatal Vagyongazdálkodási Csoportja
Polgármesteri Hivatal Számviteli és Tervezési Irodája
Polgármesteri Hivatal Művelődési Irodája
Intézményvezető
Határidő: 2011. július-augusztus

- 7./ A pályázati lehetőségek függvényében a Deák Ferenc Általános Iskola tornatermének felújítását tervezni szükséges.

Felelős: Alpolgármester

- 8./ A Képviselő-testület a Petőfi Sándor Általános Iskola összevonását követően az ének-zene tagozat folytatását a jogutód Klauzál Gábor Általános Iskolában biztosítja a 2011/2012-es tanévtől.

Felelős: Alpolgármester
Klauzál Gábor Általános Iskola igazgatója
Határidő: 2011/2012-es tanévtől

9./ A Képviselő-testület a Damjanich János Tagiskola telephelyének összevonását követően az emelt szintű rajz oktatás folytatását a székhely Deák Ferenc Általános Iskolában biztosítja a 2011/2012-es tanévtől.

Felelős: Alpolgármester
Deák Ferenc Általános Iskola igazgatója
Határidő: 2011/2012-es tanévtől

10./ Felkéri az általános iskolák igazgatóit az átszervezéssel kapcsolatos munkáltatói intézkedések megtételére.

Felelősök: érintett általános iskolák igazgatói
Határidő: folyamatos

11./ Felkéri a Deák Ferenc Általános Iskola és a Klauzál Gábor Általános Iskola igazgatóját, hogy az intézmény pedagógiai programját, szervezeti és működési szabályzatát, minőségirányítási programját és házirendjét a módosítások átvezetésével készítse el, és nyújtsa be a fenntartónak jóváhagyásra.

Felelős: érintett általános iskolák igazgatói
Határidő: 2011. július 31.

12./ A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy az egyházi intézmények fenntartóival folytasson tárgyalásokat a 2007. decemberében kötött együttműködési megállapodás felülvizsgálatáról.

Felelős: Polgármester
Határidő: 2011. októberi testületi ülés időpontja

13./ Az általános iskolák beiskolázási közege kerüljön felülvizsgálatra a halmozottan hátrányos helyzetű tanulók arányos elosztásának szem előtt tartásával.

Felelős: Alpolgármester
Művelődési Iroda
Határidő: 2011. novemberi testületi ülés időpontja

14./ Szentés Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Kertvárosi Óvodát, a Központi Óvodát, a Koszta József Általános Iskolát, a Terney Béla Kollégiumot, az Egységes Pedagógiai Szakszolgálatot és a Lajtha László Alapfokú Művészeti Iskolát és Hangversenyközpontot nem tartja szükségesnek átszervezni, működtetését a jelenlegi formában kívánja folytatni.

A határozatról értesítést kapnak:

- 1./ Szentés Város Polgármestere
- 2./ Szentés Város Alpolgármesterei
- 3./ Polgármesteri Hivatal Jegyzője
- 4./ Polgármesteri Hivatal Művelődési Iroda vezetője
- 5/ Önkormányzati fenntartású közoktatási intézmények vezetői

Szentés, 2011. május 13.

Karikó-Tóth Tibor
alpolgármester

Szentes város önkormányzati iskoláinak tanuló- és pedagóguslétszám változása az elmúlt 10 tanévben

	Deák és Damjanich	- ebből Deák	- ebből Damjanich	Deák-Damjanich tanár	Klauzál		Kosztá		Petőfi		Önkormányzati iskolák	
	tanulók	tanulók	tanulók	tanárok	tanulók	tanárok	tanulók	tanárok	tanulók	tanár	tanulók össz.	tanárok össz.
2001. X.1.	589	375	214	52	537	55	609	56	340	34	2075	197
2002. X.1.	555	350	205	52	496	53	625	53	336	29	2012	187
2003. X.1.	552	361	192	51	451	51	604	52	337	30	1944	184
2004. X.1.	537	349	188	51	425	49	606	53	355	28	1923	181
2005. X.1.	520	342	178	49	423	48	582	51	336	27	1861	175
2006. X.1.	482	311	171	47	376	37	571	52	320	26	1749	162
2007. X.1.	470	304	166	48	354	34	630 *	59**	321	31	1775*	172**
2008. X.1.	432	271	161	45	322	31	612*	59**	293	28	1659*	163**
2009. X.1.	410	245	165	41	288	29	585*	54**	261	24	1544*	148**
2010. X.1.	374	226	148	40	280	28	577*	55**	246	24	1477*	147**
Csökkenés	215	149	66	12	257	27	32	1*	94	10	598*	50**
Csökkenés 2007-2010	96	78	18	8	74	6	53*	4**	75	7	298*	25**

forrás: intézményvezetők által leadott évenkénti októberi statisztikai adatok

Megjegyzés: *Derekegyházi tagintézmény tanulóival együtt ** Derekegyházi tagintézmény pedagógusaival együtt

A közoktatási intézmények 2011. évi adatai

ezer Ft-ban

Intézmény	2010/2011. tanév adatai			2011. évi eredeti kiadási előirányzat				2011. évi eredeti bevételi előirányzat					
	tanuló	osztály	pedagógus	személyi	munkaadói jár	dologi	összesen	saját bevétel	Derekegyházi hj.	kistérségi tám.	állami támogatás.	önkorm. kieg.	összesen
Deák Ferenc Ált. Isk.	378	17	40	111 580	29 245	39 219	180 044	487		2 622	80 115	96 820	180 044
Klauzál Gábor Ált. Isk.	281	12	27	78 928	20 567	30 925	130 420	1 710		252	56 564	71 894	130 420
Petőfi Sándor Ált. Isk.	241	12	25	75 342	19 602	21 627	116 571	601			48 867	67 103	116 571
Kosztá József Ált. Isk.	578	24	54	156 854	40 739	39 703	237 296	1 201	10 780	8 354	110 048	106 913	237 296

	Önkorm.kieg. / tanuló	Önkorm.kieg./ osztály	Önkorm.kieg./ pedagógus	Állami tám./ tanuló	Állami tám./ osztály	Állami tám./ pedagógus	Személyi+TB/ tanuló	Személyi+TB/ osztály	Dologi/ tanuló	Dologi/ osztály
Deák Ferenc Ált. Isk.	256	5 695	2 421	219	4 867	2 068	373	8 284	104	2 307
Klauzál Gábor Ált. Isk.	256	5 991	2 663	202	4 735	2 104	354	8 291	110	2 577
Petőfi Sándor Ált. Isk.	278	5 592	2 684	203	4 072	1 955	394	7 912	90	1 802
Kosztá József Ált. Isk.	185	4 455	1 980	205	4 933	2 193	342	8 233	69	1 654

