

Szentes Város Önkormányzata Polgármesteri Hivatal
JEGYZŐJÉTŐL

☒ 6601 Szentes, Kossuth tér 6. Pf. 58. ☎ 63/510-384

Ikt.sz.: 02-1114/2005.

Tárgy: Többcélú társulási megállapodás és alapító okirat módosítása

Mell.: 2 db

Szentes Város Önkormányzata
Képviselő-testülete

Helyben

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 150/2004. (VI.21.) Kt. határozatával jóváhagyta a Szentes Kistérség Többcélú Társulása megállapodását kistérségünk további 7 településével közel egyidejűleg. A Társulás létrehozásának jogi lehetőségét az Alkotmány, az Ötv., a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló törvény, továbbá a többcélú kistérségi társulások támogatásáról szóló kormányrendelet biztosította.

Az elmúlt év végén megszületett a Települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. CVII. tv., amely törvény megváltoztatta és újra szabályozta a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény (továbbiakban Tkt.) 16.§.-a alapján jogi személyiséggel (és alapító okirattal) rendelkező, költségvetési szervként létrejött többcélú kistérségi társulások jogállását.

A többcélú kistérségi társulások által ellátott egyes közszolgáltatások 2005. évi normatív működési támogatásáról rendeletet alkotott a Kormány a közeli napokban, amely rendelet még nincs kihirdetve. Az előterjesztés januári képviselő-testületi ülésen történő megtárgyalását az indokolja, hogy a kormányrendelet a támogatások iránti igény beadásának határidejét 2005. február 1-jében jelöli meg és a támogatás megítéléséhez feltételként szabja a társulás törvényben rögzített átalakulását, a társulási megállapodás módosítását.

Az új szabályozás szerint abban változott a költségvetési szervként létrejött többcélú kistérségi társulások jogállása, hogy 2004. december 1. után ugyan jogi személyek, de nem költségvetési szervek, csak gazdálkodásukra kell a költségvetési szervek működésére vonatkozó szabályokat alkalmazni.

Ugyancsak lényeges változást jelent, hogy a korábbiakkal ellentétben a többcélú kistérségi társulások a feladat- és hatáskörük ellátása érdekében alapíthatnak költségvetési intézményt és gazdálkodó szervezetet, (és a törvény alapján vállalkozásban is részt vehetnek). További változást jelent a 2004. évi CVII. törvény 4.§.-ának (3) bekezdésében foglalt rendelkezés, mely szerint a többcélú kistérségi társulás költségvetését a társulási tanács **önállóan**, költségvetési határozatban állapítja meg.

A 2004. évi CVII. törvénnyel újraszabályozott többcélú kistérségi társulások a törvényben meghatározott feladataikat **önálló gazdálkodási jogkörrel** járó jogosítványok megléte mellett tudják maradéktalanul ellátni. Az önálló gazdálkodási jogkörrel teljesül csak az az igény is, hogy a többcélú kistérségi társulások költségvetése és beszámolója elkülönüljön az önkormányzatokétól.

A szabályozás változása a Kincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartást is érinti, elsősorban azoknál a költségvetési szervként nyilvántartásba vett, többcélú kistérségi társulásnak minősülő és többcélú kistérségi társulásoknál, amelyek nem rendelkeznek önálló gazdálkodási jogkörrel, hanem az önkormányzat bankszámlával nem rendelkező részben önálló költségvetési szervei.

A 2004. évi CVII. törvény 1.§.-ának (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a „többcélú kistérségi megállapodást a társulás tagjai módosíthatják, a törvényben meghatározottak szerint módosítják...” vagyis át kell alakulniuk a törvény által újraszabályozott többcélú kistérségi társulássá, mely nem költségvetési szerv. Az átalakulás nem kötelező, de anélkül a társulás nem tekinthető többcélúnak, továbbá csak abban az esetben tarthatnak igényt a törvény 2.§. (2) bekezdésében meghatározott ösztönző támogatások összegeire, ha átalakultak és **a társulási megállapodásukat módosították.**

Az átalakulás teszi lehetővé a többcélú kistérségi társulások 65/2004. (IV. 15.) Korm. rendelet alapján megpályázott állami támogatás igénybevételére megkötött 3 éves megállapodások fenn tartását is.

A többcélú kistérségi társulások megállapodás módosításának két minimális tartalmi követelménye van. Az egyik, hogy a társulás átalakul a 2004. évi CVII. törvényben szabályozott többcélú kistérségi társulássá, és a továbbiakban nem költségvetési szervként működik, de gazdálkodására a költségvetési szervek működésére vonatkozó szabályokat kell alkalmazni. A másik nélkülözhetetlen tartalmi elem, hogy jogfolytonosság van az átalakulás előtti és utáni többcélú kistérségi társulás között (mintegy jogutódlás).

Az Áht. 88. § (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a költségvetési szerv megszüntetéséről megszüntető okiratban kell intézkedni. A megszüntető okiratnak tartalmaznia kell a jogutódlással kapcsolatos rendelkezéseket is. A költségvetési szerv a nyilvántartásból való törléssel szűnik meg. A feladatok folyamatos biztosítása érdekében azonban az alapító a költségvetési szerv megszüntetésével egyidejűleg köteles lenne új szervezetet alapítani.

A jelen esetben azonban nem megszűnésről, hanem egy speciális, a Tkt. szerinti átalakulásról van szó. A többcélú kistérségi társulás, mint jogi személy változatlanul fennmarad és biztosítja a társulás által már korábban felvállalt, és azóta végzett feladatainak zökkenőmentes és folyamatos ellátását. A többcélú kistérségi társulás léte és fennállta a megállapodásokon alapul és a továbbiakban, mint a korábbi társulás jogutódja működik a módosított megállapodás szerint.

Erre tekintettel az a célszerű, ha a már meglévő alapító okiratok nem megszüntetésre, hanem módosításra kerülnek. Így az alapító okiratok módosítása, valamint a társulási megállapodások módosítása, mint változás bejegyzés kerül a Magyar Államkincstár törzskönyvi nyilvántartásában átvezetésre.

Tisztelt Képviselő-testület!

A fent említett okokon túl a megállapodás néhány rendelkezését is pontosítani szükséges, szinkronba kell hozni az új törvény rendelkezéseivel, ezért a módosítási javaslat ezeket a kérdéseket is érinti.

A határozati javaslatban indítványozom a társulási megállapodás módosítását. Kérem, hogy a Képviselő-testület tagjai a társulási megállapodás jóváhagyásakor (2004. június 21.) megküldött megállapodás-tervezetet szíveskedjenek használni, de ezen előterjesztés mellékleteként csatolom a megállapodás jelen változásokkal érintett hatályos szövegét is (1. sz. melléklet).

Kérem a T. Képviselő-testületet, tárgyalja meg és fogadja el a többcélú kistérségi megállapodás módosítását.

HATÁROZATI JAVASLAT

I. Szentés Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta a Szentés Kistérség Többcélú Társulása megállapodásának módosítására irányuló előterjesztést és "A települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról" szóló 2004. CVII. tv. 1.§ (3) bekezdésének rendelkezései szerint a Többcélú Társulás megállapodását az alábbiak szerint módosítja 2005. február 1. napjával:

1.) A társulási megállapodás bevezető része az alábbi mondattal egészül ki:

"A kistérséget alkotó önkormányzatok kinyilvánítják, hogy az általuk létrehozott többcélú kistérségi társulást "A települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról" szóló 2004. évi CVII. törvény szerinti társulásnak tekintik és a törvény 1.§ (3) bekezdése alapján módosítják megállapodásukat."

2.) Az általános rendelkezések c. I. fejezet 6–7./ pontjának (a megállapodás 3. oldala) helyébe a következők lépnek:

"6. A Többcélú Kistérségi Társulás jogi személy.

7. A Többcélú Társulás gazdálkodására a költségvetési szervek működésére vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.

A Többcélú Társulás pénzügyi-gazdasági feladatait Szentés Város Önkormányzata Képviselő-testülete Polgármesteri Hivatala látja el.

A munkamegosztás és felelősségvállalás rendjét külön megállapodás tartalmazza."

3.) A Társulás tagsági viszonyai c. IV. fejezet 7./ pontjának második mondata helyébe a következő szövegrész lép:

"A felmondásról szóló – minősített szavazataránnyal meghozott határozati döntést **legalább 6 hónappal** korábban köteles meghozni és a társulás tagjaival, valamint a Szentés Kistérség Többcélú Társulással közölni."

4.) A Társulás tagsági viszonyai c. IV. fejezet 9./ pontja egy új bekezdéssel egészül ki:

"– a többcélú társulási megállapodást jóváhagyó települések együttes lakosság száma nem haladja meg a kistérség lakosság számának 60%-át, illetve 50%-át, ha a társulás tagjainak száma nem éri el a kistérségbe tartozó számának 60%-át."

5.) A Többcélú Társulás szervezeti rendszere c. V. fejezet "2. Társulási Tanács" alcímének 3./ pontja egy új mondattal egészül ki:

"A Társulási Tanács tagjai évente legalább két alkalommal beszámolnak képviselő-testületeiknek a Társulási Tanácsban végzett tevékenységükről."

6.) A Társulási szervek működési szabályai c. VI. fejezetének a Társulási Tanács működési szabályai alcíme 13–15./ pontig az alábbiak szerint változik:

"13. A Tanács akkor határozatképes, ha ülésén – a székhely településsel együtt – legalább a szavazatok több mint felével rendelkező tag jelen van és a jelenlévő tagok által képviselt települések lakosság száma meghaladja a kistérség lakosság számának több, mint egyharmadát.

14. A javaslat elfogadásához legalább – a székhely településsel együtt – annyi tag igen szavazata szükséges, amely meghaladja a jelenlévő tagok szavazatainak több, mint a felét, és a jelenlévő tagok által képviselt települések lakosság száma meghaladja a kistérség lakosság számának több, mint **egyharmadát**.

15. Minősített többség szükséges:

- a.) a kistérség fejlesztését szolgáló – pénzügyi hozzájárulást igénylő – pályázat benyújtásához, az ahhoz szükséges települési hozzájárulás meghatározásához;
- b.) a vagyonával való rendelkezés és az általa kiírt pályázat tárgyalásához elrendelhető zárt ülés tartásához, ha a nyilvános tárgyalás üzleti érdeket sértene
- c.) a hatáskörébe utalt választás, kinevezés, felmentés, vezetői megbízatás adása, illetőleg visszavonása, fegyelmi eljárás megindítása, fegyelmi büntetés kiszabása, és
- d.) abban az ügyben, amit a szervezeti és működési szabályzat meghatároz.

A minősített többséghez a társulási megállapodásban meghatározott számú, de legalább annyi tag igen szavazata szükséges, amely eléri a jelen lévő tagok szavazatainak kétharmadát és az általuk képviselt települések lakosság számának a felét."

7.) A Társulási pénzügyi, vagyoni alapja c. VIII. fejezet 9./ pontja helyébe a következők kerülnek:

"9. A Többcélú Társulás költségvetését a Társulási Tanács önállóan költségvetési határozatban állapítja meg.

A Társulási Tanács munkaszervezete útján gondoskodik a többcélú társulás költségvetésének végrehajtásáról."

II. A Képviselő-testület kinyilvánítja, hogy a társulási megállapodás módosítása a Szentés Kistérség Többcélú Társulása működésének jogfolytonosságát nem érinti.

III. A Képviselő-testület a 150/2004. (VI.21.) Kt. határozatával elfogadott Szentés Kistérség Többcélú Társulása létrehozására irányuló módosított alapító okiratát ezen előterjesztés 2. sz. melléklet szerint elfogadja 2005. február 1. napjával.

Felelős: A Képviselő-testület döntésének a Többcélú Kistérségi Társulás munkaszervezetének irányába történő megküldéséért dr. Sztantics Csaba

Határidő: Azonnal

A határozatról értesítést kap:

1./ Szentés Város Polgármestere

2./ Szentés Város Jegyzője

3./ Polgármesteri Hivatal Jegyzői Irodája és általa

4./ Szentés Kistérség Többcélú Társulása – Szentés, Kossuth tér 5.

Szentés, 2005. január 11.

Dr. Sztantics Csaba

Szentes Kistérség Többcélú Társulási megállapodásának változtatásokkal érintett részei

A határozati javaslat I. 2./ pontjában érintett szövegrész:

6. A Többcélú Társulás jogállása: önálló jogi személyiséggel rendelkező költségvetési szerv.

A **költségvetési szerv alapításáról** a Többcélú Társulást alkotó települési önkormányzatok képviselő-testületei **külön okiratban rendelkeznek**, ill. arról **Alapító Okiratot** – 2. sz. melléklet – adnak ki.

A Többcélú Társulás **alapító és felügyeleti szerve a hozzátartozó települési önkormányzatok képviselő-testületei.**

7. A költségvetési szerv gazdálkodási jogkör szerinti besorolása: A gazdálkodás megszervezésének módja szerint **részben önállóan gazdálkodó költségvetési szerv.**

Az előirányzatok feletti rendelkezési jogát tekintve: teljes jogkörű

A részben önálló költségvetési szerv **pénzügyi-gazdasági feladatait az önállóan gazdálkodó költségvetési szerv, Szentes Város Önkormányzata Képviselő-testület Polgármesteri Hivatala látja el.**

A munkamegosztás és a felelősségvállalás rendjét külön Megállapodás tartalmazza.

A határozati javaslat I. 3./ pontjában érintett szövegrész:

7. A társulás tagja a társulási megállapodást a naptári év utolsó napjával – december hó 31-i hatállyal – mondhatja fel.

A felmondásról szóló - minősített szavazataránnyal meghozott - **határozati döntést legalább 3 hónappal korábban köteles meghozni és a társulás tagjaival**, valamint a Szentes Kistérség Többcélú Társulással **közölni.**

A határozati javaslat I. 4./ pontjában érintett szövegrész:

9. A társulás megszűnik:

- a társulás valamennyi tagja kimondja megszűnését,
- a bíróság jogerős döntése alapján,
- a társulás tagjainak száma egyre csökken.

A határozati javaslat I. 5./ pontjában érintett szövegrész:

3. **A Tanács tagjai a társult települési önkormányzatok mindenkor hivatalban lévő *polgármesterei.***

A határozati javaslat I. 6./ pontjában érintett szövegrész:

13. **A *Tanács akkor határozatképes,* ha ülésén – a székhely településsel együtt - legalább *a szavazatok több mint felével rendelkező tag jelen van és a jelenlévő tagok által képviselt települések lakosság száma meghaladja a kistérség lakosság számának több, mint a felét.***
14. **A *javaslat elfogadásához legalább – a székhely településsel együtt – annyi tag igen szavazata szükséges, amely meghaladja a jelenlévő tagok szavazatainak több, mint a felét, és a jelenlévő tagok által képviselt települések lakosság száma meghaladja a kistérség lakosság számának több mint a felét.***
15. A Tanács ***tagjainak minősített többségű döntése és lakosság számának több mint a fele szükséges***
- *a társulási megállapodás módosításához,*
 - *a társulás megszüntetéséhez, megszűnéséhez,*
 - *a társult tagok hozzájárulásának megállapításához,*
 - *a kistérség fejlesztését szolgáló – pénzügyi hozzájárulást igénylő - pályázat benyújtásához, az ahhoz szükséges települési hozzájárulás meghatározásához,*
 - *továbbá abban az ügyben, amit a Szervezeti és Működési Szabályzat meghatároz.*
 - *zárt ülés elrendeléséhez hatáskörébe utalt választás*

A határozati javaslat I. 7./ pontjában érintett szövegrész:

9. **A *Többcélú Társulás költségvetése:***

A Tanács megállapítja ***éves költségvetését és gondoskodik annak végrehajtásáról, figyelemmel kíséri a források hatékony felhasználását, évente beszámol a költségvetés végrehajtásáról, gazdálkodásáról.***

Szentes Város Önkormányzat ***költségvetésén belül elkülönítetten tartalmazza a Többcélú Társulás költségvetését.*** A települési önkormányzat költségvetésébe a Többcélú Társulás költségvetése a ***Tanács költségvetési határozata alapján változatlan formában és elkülönítetten épül be.***

A települési önkormányzat képviselő-testülete a ***Többcélú Társulás költségvetésére vonatkozóan nem rendelkezik döntési jogosultsággal.***

Szentes Város Önkormányzati Képviselő-testülete és a Tanács a ***költségvetés tervezete összeállításának és a költségvetési rendelet megalkotásának részletes szabályaira és eljárási rendjére vonatkozóan Együttműködési Megállapodást köt.***

ALAPÍTÓ OKIRAT
(módosítással egységes szerkezetben)

A szerv megnevezése: *Szentes Kistérség Többcélú Társulása*

Székhelye: *6 6 0 0 Szentes, Kossuth tér 5.*

Működési területe: *Kistérséget alkotó települési önkormányzatok közigazgatási területe*

Alapító, fenntartó és felügyeleti szerve:

<i>Árpádhalom Község Önkormányzati Képviselő-testülete</i>	<i>6623 Árpádhalom, Petőfi u. 17.</i>
<i>Derekegyház Község Önkormányzat Képviselő-testülete</i>	<i>6621 Derekegyház, Kossuth u. 4.</i>
<i>Eperjes Község Önkormányzat Képviselő-testülete</i>	<i>6624 Eperjes, Petőfi u. 1.</i>
<i>Fábiánsebestyén Község Önkormányzat Képviselő-testülete</i>	<i>6625 Fábiánsebestyén, Szabadság tér 2.</i>
<i>Nagymágocs Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete</i>	<i>6622 Nagymágocs, Szentesi út 42.</i>
<i>Nagytóke Község Önkormányzat Képviselő-testülete</i>	<i>6612 Nagytóke, Széchenyi tér 6.</i>
<i>Szegvár Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete</i>	<i>6635 Szegvár, Szabadság tér 2.</i>
<i>Szentes Város Önkormányzat Képviselő-testülete</i>	<i>6600 Szentes, Kossuth tér 6.</i>

Alapítás éve: *2004.*

Jogállása: *jogi személy*

Alaptevékenysége: (tevékenységi köre)
75115-3 Önkormányzatok igazgatási tevékenysége
75119-7 Máshová nem sorolható szervek tevékenysége

Feladatai:

- szervezeti keretet biztosít a **települési önkormányzatok kapcsolat- és együttműködési rendszerének**
- az **önkormányzati feladat- és közszolgáltatási** rendszer közös, ill. térségi rendszerének kialakítása, szervezése, működtetése, fejlesztése, **(térségi feladatellátás),**
- **egyes ágazati feladatok közös szervezése, ellátása (ágazati feladatellátás)**
- a térség **intézményrendszerének integrálása, feladatellátásának összehangolása,**
- a feladatellátás **feltétel- és forrásrendszerének koordinációja, fejlesztése,**
- **közigazgatási (államigazgatási) feladat- és hatáskörök ellátása,**
- **térségfejlesztés** (területfejlesztés és településfejlesztés összehangolása, programozási és tervezési tevékenység)

Jogsabályi hivatkozás:

A Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény, A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény, a helyi önkormányzatok társulásáról és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény, a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköréről szóló 1991. évi XX. törvény, a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVII. törvény.

Vállalkozási tevékenysége: Vállalkozási tevékenységet nem folytat.

Kiegészítő, kiegészítő tevékenysége, feladatai:

Az alaptevékenység feltételeként rendelkezésre álló, e célra csak részben lekötött személyi és anyagi kapacitások fokozott kihasználásával, annak mértékéig végezhet.

A Társulás gazdálkodására a költségvetési szervek működésére vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.

A pénzügyi – gazdasági feladatokat Szentes Város Önkormányzata Képviselő-testület Polgármesteri Hivatala látja el.

A munkamegosztás és a felelősségvállalás rendjét külön Megállapodás tartalmazza.

Feladatellátást szolgáló vagyon:

A Többcélú Társulás **tulajdonában lévő (átadott, fejlesztés, közös beruházás révén keletkező)** és a költségvetési szerv **használatába adott ingatlan**, valamint a könyvviteli nyilvántartásban szereplő **ingó vagyon**.

A vagyon feletti rendelkezési jogosultság:

A vagyon feletti rendelkezési jog gyakorlása a Társulási Tanács jogkörébe tartozik.

(A vagyongazdálkodás részletes szabályait a társulási megállapodás, az SZMSZ és egyéb dokumentumok (belső szabályzatok) tartalmazzák.)

Képviselőt:

A Többcélú Társulás képviselőjét a **Társulási Tanács elnöke** látja el.

A társulás vezetőjének kinevezési rendje:

A társulás vezetője a Szentes Kistérség Többcélú Társulási Megállapodás V. fejezet 3.1. pontban meghatározottak szerint a **Társulási Tanács elnöke**.

A megbízatás a Többcélú Társulás Társulási Tanácsa döntésének meghozatalától kezdődően az **önkormányzati ciklus idejére szól**.

Az alapító okirat az alapító önkormányzatok mindegyikének jóváhagyó határozatának elfogadása után lép hatályba.

Z á r a d é k:

A Többcélú Társulást alkotó települési önkormányzatok képviselő-testületei az **Alapító Okiratot határozataikban jóváhagyták.**

Települési Önkormányzat Képviselő-testülete: **Jóváhagyó határozat száma:**

Árpádhalom Község Önkormányzati Képviselő-testülete

Derekegyház Község Önkormányzat Képviselő-testülete

Eperjes Község Önkormányzat Képviselő-testülete

Fábiánsebestyén Község Önkormányzat Képviselő-testülete

Nagymágocs Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete

Nagytőke Község Önkormányzat Képviselő-testülete

Szegvár Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete

Szentes Város Önkormányzat Képviselő-testülete

A Többcélú Társulást alkotó **települési önkormányzat képviselő-testülete** nevében az **Alapító Okiratot aláírásával látta el:**

Települési Önkormányzat Képviselő-testülete nevében: **Polgármester**

**Árpádhalom Község
Önkormányzati Képviselő-testülete**

Froman Róbert sk.

**Derekegyház Község
Önkormányzat Képviselő-testülete**

Szabó István sk.

**Eperjes Község
Önkormányzat Képviselő-testülete**

Kollár János sk.

**Fábiánsebestyén Község
Önkormányzat Képviselő-testülete**

Dr. Kós György sk.

**Nagymágocs Nagyközség
Önkormányzat Képviselő-testülete**

Dr. Czabarka János sk.

**Nagytőke Község
Önkormányzat Képviselő-testülete**

Staberecz Ferenc sk.

**Szegvár Nagyközség
Önkormányzat Képviselő-testülete**

Szenczi Sándorné sk.

**Szentes Város
Önkormányzat Képviselő-testülete**

Szirbik Imre sk.